

ности, самопожертвованию ради коллективной безопасности (у животных);

5. *Условия психического и физического состояния* проявляются в том, что природный ландшафт может как негативно, так и позитивно влиять на здоровье и психологическое состояние человека. Так, длительное нахождение среди однообразных ландшафтов может негативно влиять на психику большинства непривычных к этому людей, и только отдельные индивиды способны долгое время находиться в однообразной природной среде. Каждому человеку подходят определённые природные и климатические условия, в соответствии с состоянием его физического здоровья;

6. *Средства коммуникации* сводятся к тому, что человек, «общаясь» с животными и растениями, с целостными экосистемами, получает прилив сил и энергии. Существуют профессии, которые непосредственно связаны с «общением» человека с объектами природы, например, ботаник, зоолог, геолог.

7. *Духовная и религиозная информация* к которым можно отнести святые места, например, святые водные источники. В Украине множество святых мест, например, источник Святой Праведной Анны на Западной Украине, исцеляющий женщин, которые не могут долгое время забеременеть. Также многие природные объекты, например, исторические природные заповедники, включают в себе историческую и культурную информацию и ценность.

Таким образом, можно утверждать, что основной формой взаимодействия общества с окружающей природной средой в современных условиях, наравне с биологической, экологической и экономической, является духовная связь с природой. Только тогда, когда человек переосмыслит своё отношение к природе, сформирует новый способ мышления и выработает новый менталитет, лишь тогда можно будет говорить об эффективности действия других форм взаимодействия человека и общества с окружающей природной средой. Познание содержания и характерных черт духовной формы взаимодействия общества с окружающей природной средой послужило морально-правовой основой при формировании современной государственной экологической доктрины Украины.

Левашкина К. С.

*ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ»,*

аспирант кафедры конституционного и административного права

ЗЕМЛИ РЕКРЕАЦИОННОГО НАЗНАЧЕНИЯ: СТРОИТЬ МОЖНО!

В Основных законах всех государств признается и закрепляется один из базовых принципов, согласно которому земля и иные природные ресурсы являются достоянием нации, охраняются государством и исполь-

зуются как среда жизни и деятельности проживающих на соответствующей территории народов. Несомненно, земельные ресурсы, это, пожалуй, одно из главных национальных богатств любой страны, важная часть окружающей природной среды. Рациональное использование данных ресурсов должно осуществляться с обязательным соблюдением технической необходимости и на основе научного прогнозирования развития отдельно взятой территории, с предвидением и планированием направления политики государства, а также уровня и перспектив экономического развития не только отдельно взятой страны, но и всего международного сообщества в целом. Таким образом, осуществление постоянного планирования использования земельного фонда и проведение землеустройства на совершенной законодательной основе, новейшей нормативно-правовой базе любых земельных преобразований являются объективной необходимостью.

По нашему мнению, «в делах земельных», равно как и в вопросах экологии, следует концентрировать усилия на уровне общества и государств, укреплять научную базу для формирования эффективных правовых норм в сфере регулирования земельных правоотношений. Представляется, такая логика обоснована уникальностью земель и необходимостью всемерной охраны данного невозобновляемого ресурса, который «больше не производят» (Марк Твен. Электронный ресурс//режим доступа: ru.wikiquote.org/wiki/Марк_Твен).

В вопросах об определении правового статуса земель рекреационного назначения для России и Украины в определенной мере мог бы стать полезен опыт зарубежных государств, поскольку национальное земельное законодательство разрешает его очень неоднозначно, имеет место сложность применения определенных норм и проблемы научно-практических подходов по выделению земель в указанную субкатегорию.

Наиболее интересным с позиции правоприменителей остается вопрос строительства на землях рекреационного назначения объектов недвижимого имущества. В соответствии со статьей 98 Земельного кодекса Российской Федерации, к землям рекреационного назначения относятся земли, предназначенные и используемые для организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности граждан. Земельный кодекс Российской Федерации/СЗ РФ. 29.10.2001, № 44, ст. 4147 (с изм. и доп.) В состав земель рекреационного назначения входят земельные участки, на которых находятся *дома отдыха, пансионаты, кемпинги, объекты физической культуры и спорта... детские и спортивные лагеря* (прим. выделено автором), другие аналогичные объекты. В научной литературе ведутся дискуссии относительно возможности причисления в землям рекреационного назначения земельных участков, занятых дачами. В большинстве стран СНГ земельные участки, занятые дачами, законодательно отнесены к землям рекреационного назначения. Так, на-

пример, статья 51 ЗК Украины устанавливает состав земель рекреационного назначения. К ним, в частности, относятся участки зеленых зон и зеленых насаждений населенных пунктов...участки, предоставленные для *дачного строительства*; участки, предоставленные для *строительства других объектов стационарной рекреации*. (Электронный ресурс/ Режим доступа: zakon. rada. gov. ua/go/2768-14) Таким образом, Земельный кодекс Украины прямо закрепляет возможность размещения на землях рекреационного назначения особого вида объектов недвижимости – объектов стационарной рекреации. ЗК РФ такого положения не содержит. Однако цель выделения земель рекреационного назначения в признанную субкатегорию позволяет сделать обоснованный вывод о том, диспозиция 51 статьи ЗК Украины более логична, нежели ЗК РФ, поскольку соблюдается цель выделения рекреационных земель – удовлетворения потребностей граждан в отдыхе. Включение земельных участков под дачами, согласно ЗК РФ, представляется все-таки допустимым путем закрепления соответствующей территориальной зоны с разрешенным видом использования – дачное строительство. Кроме того, в отличие, например, от формулировки аналогичной категории земель в Земельном Кодексе Республики Беларусь (статья 126), которой установлено, что землями рекреационного назначения признаются земли, предназначенные и используемые для *организованного массового* отдыха и туризма населения, размещение дач допустимо на территории рекреационных земель (Электронный ресурс. Режим доступа: tamby. info'kodeks/zk. htm). В отечественном законодательстве отсутствуют исключительные обязательные признаки – организованность и массовость, которые необходимы для причисления земель к категории рекреационных. К землям рекреационного назначения относятся также земли пригородных зеленых зон (ЗК Республики Беларусь).

Однако, несмотря на такую, казалось бы, грамотность украинского законодателя, спорная формулировка все-таки содержит элемент неоднозначности толкования. Так, если следовать логике ЗКУ дачи, являющиеся объектами стационарной рекреации, должны располагаться на земельному участку с целевым назначением – земли рекреационного назначения. Но при этом на землях для садоводства разрешено строительство только объектов для временного проживания граждан (так называемые «летние домики» или «садовые домики»). Однако ни одним документом, регулирующим предельные параметры строительства этих самых домиков, не существует. Таким образом, площадь застройки земельного участка может явно не соответствовать допустимым рекреационным нагрузкам. Так, к примеру, площадь «летнего домика» может быть 50, а может быть и 500 кв. м. Примеров много – достаточно просмотреть объявления о продаже дач с «постройками» от 100 кв. м. (Электронный ресурс/режим доступа: <http://www.kv-metr.com.ua/>). При этом, за «один садовый дом или одну дачу» (Налоговый кодекс Украины. Электронный ресурс. Режим до-

ступа: minfin. com. ua 'Налоги' Налоговый кодекс) собственники не платят. Коллизия налицо, помимо повышенной нагрузки на земельный участок (если дача расположена на землях сельскохозяйственного назначения), собственник еще и не обременен уплатой налогов, а следовательно, страдает государственный бюджет. Конечно, на такие законодательные ляпы (или недоговорки) контролирующие органы Госкомзема просто закрывают глаза. А что? Дело-то житейское.

Гайдаржи С. О.

*Національний університет «Одеська юридична академія»,
асистент кафедри аграрного, земельного та екологічного права*

ПРАВОВІ ЗАСАДИ ВЕДЕННЯ ДЕРЖАВНОГО КАДАСТРУ ПРИРОДНИХ ТЕРИТОРІЙ КУРОРТІВ

Відповідно до Закону України «Про курорти» від 5 жовтня 2000 року (Відомості Верховної Ради України. – 2000. – № 50. – Ст.435), указу Президента України «Про деякі заходи щодо розвитку туристичної та курортно-рекреаційної сфер України» № 207/2003 від 11 березня 2003 року (Урядовий кур'єр від 15.03.2003, № 49) і постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку створення і ведення Державного кадастру природних територій курортів» від 23 травня 2001 року (Офіційний вісник України. – 2001. – № 21), в Україні створюється система державного моніторингу природних територій курортів. Це відкрита інформаційна система, пріоритетами функціонування якої є захист життєво важливих екологічних інтересів людини та суспільства, збереження природних екосистем курортів, відвернення змін екологічного стану курортних територій, родовищ природних лікувальних ресурсів та інших властивостей природних територій курортів.

На нинішньому етапі реформування курортної справи, створення можливостей ефективної обробки і управління інформацією у відповідній інформаційній системі, підтримки зв'язку з іншими галузевими кадастрами та інформаційними системами найбільш важливим завданням є створення і ведення Державного кадастру природних територій курортів (далі – Кадастр). Створення та запровадження єдиної автоматизованої системи Кадастрів забезпечить можливість більш ефективного управління природними лікувальними ресурсами, створить передумови для перетворення курортно-рекреаційного комплексу України у високорентабельну та конкурентоспроможну галузь економіки (Система державного моніторингу природних територій курортів України <http://www.ecologylife.ru/tyrizm-kurort/1656.html>).

Державний кадастр природних територій курортів є зводом відомостей у текстовій, цифровій та графічній (картографічній) формі про пра-